

наркотических средств: Информационное письмо прокуратуры Амурской области от 7 сентября 2007 г. № 12-12-07.

21. О предоставлении лицевых счетов следователями по находящимся в производстве уголовным делам: Указание Управления ФСКН России по Амурской области от 21 августа 2007 г. № 4/1340.

22. Криминалистика: Краткая энциклопедия / Авт.-сост. Р.С. Белкин. – М.: Большая Российская энциклопедия, 1993. – 111 с.

К.К. Кораблин,

Дальневосточный институт повышения квалификации ФСКН России

***Противодействие незаконному обороту наркотиков
в местах лишения свободы (по статистическим данным
ФСКН России и ФСИН России)***

Сохраняющаяся нестабильность в современном российском обществе, потеря нравственных ориентиров среди части молодого поколения свидетельствуют о том, что сегодня по-прежнему имеются объективные условия для наркотизации населения и роста тесно связанной с ней наркопреступности. За последние пять лет прошедшего XX столетия количество зарегистрированных потребителей наркотиков увеличилось почти в 3,6 раза и к концу 2001 г. составило свыше 400 тыс. человек¹.

По данным, приведенным директором ФСКН России генералом полиции В.В. Черкесовым на расширенном заседании коллегии данного ведомства, если в период с 1991 по 2002 год число наркоманов, состоящих на официальном учете, в среднем по России ежегодно увеличивалось на 24 %, то за последующий период, по официальным данным органов здравоохранения, количество людей с диагнозом «наркомания» приросло всего на 0,005 %. То есть их прирост практически остановился. Этот вывод подтверждается и рядом экспертных исследований, утверждающих, что фактическое количество наркоманов в России стабилизировалось и составляет 1 млн. 800 тысяч человек, или примерно одну треть от общего числа лиц, допускающих немедицинское употребление препаратов. «Это явное подтверждение правильности курса новой государственной антинаркотической политики»².

Таким образом, в деле борьбы с распространением наркотиков уже достигнут определенный результат, что вселяет «сдержанный» оптимизм по поводу того, что с наркотической угрозой не только нужно, но и можно эффективно бороться. Почему «сдержанный»? Да потому, что, по данным других экспертов, в основном независимых, наркомания в России продолжает распространяться быстрыми темпами. Так, например, по

¹ Исаков С.А. Противодействие наркомании и незаконному обороту наркотиков: современное состояние // Вестник Московского университета МВД России. – 2003. – № 2. – С. 28.

² Михайлов Н. Наркомания пошла на убыль. Но радоваться рано // Преступление и наказание. – 2007. – № 7. – С. 14.

мнению специалистов, реальное количество лиц, употребляющих наркотики в России, достигло на данный период почти 3 млн. человек и, при условии сохранения данной тенденции, число лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами и психотропными веществами, в первом десятилетии XXI века может превысить 4 млн. человек³.

Уровень наркотизации населения России сегодня приобрел масштабы, угрожающие здоровью нации, экономике страны, правопорядку и безопасности государства. По некоторым экспертным оценкам, количество потребителей наркотиков в России уже превышает 5 млн. человек⁴.

Злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот оказывают пагубное воздействие на здоровье людей, ломают их жизнь, разрушают семьи, подрывают устойчивое развитие человека, порождают преступность и коррупцию. Затрагивая все сферы общественных отношений практически во всех странах, эти пагубные явления ослабляют политическую, культурную, социальную и экономическую структуру общества и государства и представляют серьезную опасность для демократии и стабильного развития наций.

Наркомания и незаконный оборот наркотиков не имеют границ. Оказывая все более разрушительное воздействие на развитие мирового сообщества, стимулируя рост преступности, насилия и коррупции, они поражают людей независимо от социального положения, пола, религии или расы. Сегодня активно продолжается перестройка российского наркорынка в сторону вытеснения традиционной маковой соломки, наркосредств из конопли и наркотиков каннабисной группы более сильными по воздействию на организм человека и более опасными для здоровья высококонцентрированными препаратами, особенно героином и опиумом. Все большее распространение получают амфетамины.

В геометрической прогрессии возрастает число лиц, потребляющих наркотики инъекционным способом (в некоторых регионах страны их доля в общем количестве потребителей достигает 70 %), что напрямую связано с увеличением поражения населения ВИЧ-инфекцией, вирусными гепатитами и другими сопутствующими заболеваниями. Если до 1996 года уровень распространения СПИДа в России был несопоставимо ниже, чем в большинстве других стран, то к концу 2000 года число ВИЧ-инфицированных значительно увеличилось за счет больных наркоманией, а начиная с 2003 года оно практически удвоилось и продолжает расти.

Играет свою негативную роль и удобное географическое положение России для транзита наркотических средств, что привело к лавинообразному росту их контрабанды за последние годы. Более половины всех изымаемых на территории страны наркотических средств

³ Исаков С.А. Указ. соч. – С. 28.

⁴ Криминологическая характеристика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков: методические рекомендации. – Тюмень: Управление ФСКН России по Тюменской области, 2007. – С. 3.

имеют зарубежное происхождение, а героин, кокаин и амфетамины практически полностью поступают извне. Если с Запада к нам контрабандным способом завозятся в основном синтетические наркотики и психотропные вещества, то с Востока – наркотики природного происхождения. Значительная их часть, особенно «тяжелых», идет в Россию из Латинской Америки. Огромны масштабы производства героина и опия в Афганистане. Значительный объем провоза наркотиков в Россию осуществляется через территории Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана, Туркмении, Казахстана и стран Закавказья. Наиболее наркоопасным направлением остается государственная граница России с Казахстаном. Здесь зарегистрировано около 40 % от всех задержаний контрабандных партий наркотиков.

Особую озабоченность сегодня вызывает увеличение за последние полтора-два года доли синтетических наркотиков. Основной их поток идет в Россию из западных и балтийских государств. В последнее время отмечаются факты появления на рынке совершенно новых образцов наркотиков амфетаминового ряда, например «белого китайца», отличающегося особо быстрым привыканием к нему. В свою очередь в 2006 году в ходе совместной операции ФСКН России и Министерства общественной безопасности КНР была изъята партия искусственного наркотика под названием «магу», аналог которого в России пока вообще не установлен.

Не менее важное значение сегодня имеет не только зарубежный наркоторговый рынок, но и увеличение подпольного производства наркотикосодержащих веществ у нас в стране. С этой целью для производства наркотиков все чаще используются компактные переносные лаборатории. Как правило, они размещаются в жилых помещениях, снимаемых на сутки или на несколько часов, что существенно затрудняет процесс выявления и ликвидации таких точек.

Анализ имеющихся данных свидетельствует о том, как отмечает директор ФСКН России В.В. Черкесов, что российский наркобизнес в значительной степени контролируется преступными сообществами, сформированными по этническому принципу. Особенности их криминальной деятельности являются клановость, семейственность и круговая порука внутри преступной организации. Именно поэтому процент раскрываемости по таким уголовным делам относительно невысок. Так, например, по данным ФСКН России, в 2006 году за совершение преступлений, связанных с наркотиками, было задержано 1260 иностранных граждан из 24 стран, в большинстве своем – из Таджикистана, Азербайджана и Украины. Всего же в 2006 году было выявлено 90 тысяч преступлений непосредственно в сфере незаконного оборота наркотиков, пресечена деятельность 600 объединенных преступных группировок и 30 объединенных преступных сообществ⁵.

⁵ См.: Михайлов Н. Указ. соч. – С. 14-15.

Совершенно очевидно, что официальные данные о состоянии наркопреступности в России не отражают реального положения дел, так как по состоянию латентности преступления в сфере незаконного оборота наркотиков занимают одно из первых мест среди других видов преступлений. По мнению экспертов, изымается не более 5 % наркотических веществ. Осложняется проблема наркомании еще и тем, что российских наркоманов негде лечить.

В Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков считают неэффективным предложение Минздравсоцразвития России ввести штрафы и административный арест за отказ пройти тест на употребление наркотиков. Штрафовать наркоманов не имеет смысла, поскольку у большинства из них нет денег, а помещать их под арест опасно, так как в случае начала «ломки» оказывать первую помощь, а затем везти наркомана в больницу и оказывать ему медицинскую помощь под охраной будет крайне затруднительно. Необходимо создавать центры социальной адаптации наркоманов, в которых они будут учиться жить без наркотиков под наблюдением врачей. В какую сумму выльется строительство таких центров, пока неясно. Но если их не строить, это, в конце концов, обойдется государству дороже. Вызывает озабоченность и то, что сокращается количество нарколечебниц. За последние три года число таких учреждений, и без того мизерное для такой огромной страны как Россия, сократилось с 16 до 14. В то же время сегодня на учете состоят 343 тыс. наркозависимых, еще 1,8 млн. человек систематически употребляют наркотики, общее же число граждан, допускающих немедицинское употребление запрещенных наркосодержащих веществ, достигает 6 млн. человек!

Известно, что уровень убийств в России в 20 раз выше, чем в Западной Европе, самоубийств в 5 раз выше, чем, например, в Великобритании. Общий уровень насильственных смертей в нашей стране беспрецедентно высок. В сочетании со СПИДом, туберкулезом и другими болезнями это ведет к небывалому демографическому спаду. И не последняя роль в этом страшном списке принадлежит наркотикам. Так что борьба с этим пороком общества должна стать одним из приоритетов в социальной политике России⁶.

Снижение духовности в российском обществе, рост незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими, распространяющаяся в молодежной среде «мода» на наркотики, расширяющаяся экспансия международного наркобизнеса в Россию – все это становится одной из наиболее серьезных угроз экономическому и политическому строю страны.

Еще в 2001 году на заседании Совета Безопасности Президент РФ В.В. Путин охарактеризовал наркоситуацию как близкую к угрозе национальной безопасности. Поэтому не случайно со стороны

⁶ См.: Михайлов Н. Указ. соч. – С. 14-15.

государственных органов России, в том числе и правоохранительных, в последнее время прослеживается активизация деятельности по устранению причин и условий, способствующих наркотизации населения страны и росту тесно связанной с ней наркопреступности.

Огромная роль в борьбе по противодействию наркопреступности принадлежит подразделениям Федеральной службы исполнения наказаний России (ФСИН России). По данным ФСИН России, сегодня в местах заключения наблюдается стремительный рост подследственных и осужденных. Так, например, в 2006 году их количество увеличилось почти на 50 тыс. человек, а на 1 марта 2007 года в России в местах заключения находилось 883,5 тыс. человек. С начала года количество спецконтингента увеличилось на 11,8 тыс. человек. В 765 исправительных колониях находится 705,6 тыс. человек. «Население» колоний в 2007 году увеличилось на 8,6 тыс. человек. В 216 СИЗО находятся 162,6 тыс. человек, в 2007 году их число увеличилось на 3,3 тыс. человек⁷. Двадцать процентов от общего числа лиц, содержащихся в местах лишения свободы, являются алкоголиками и наркоманами⁸.

Составной частью работы по пресечению правонарушений, связанных с наркотиками и злоупотреблениями ими, является целевая многофункциональная деятельность и межведомственное взаимодействие всех правоохранительных органов страны, включая ФСКН России и ФСИН России. Наиболее важными направлениями данной работы со стороны Федеральной службы исполнения наказаний, на наш взгляд, должны стать:

1. Выработка и принятие жестких мер, направленных на противодействие незаконной передаче запрещенных предметов лицам, содержащимся в следственных изоляторах, тюрьмах и исправительных учреждениях. Отсутствие в Уголовном кодексе РФ ответственности за незаконную передачу запрещенных предметов сегодня не способствует активизации борьбы по перекрытию каналов поступления в учреждения уголовно-исполнительной системы наркотиков, спиртных напитков, денег, иных запрещенных предметов.

В нынешних социально-экономических условиях, при отсутствии дефицита на продукты питания и предметы первой необходимости, следует исключить получение осужденными посылок, передач и бандеролей, заменив их денежными переводами. Это позволит перекрыть один из каналов поступления в места лишения свободы запрещенных предметов.

2. Разработка программы мер по возвращению в уголовно-исполнительную практику неоправданно забытых лечебно-трудовых профилакториев, небезуспешно выполнявших роль центров реабилитации наркоманов и алкоголиков, находящихся в трудоспособном возрасте и

⁷ См.: Александров Ю. Заседание уполномоченных по правам человека // Преступление и наказание. – 2007. – № 5. – С. 2.

⁸ Симонов И. Такая служба – блюсти порядок // Преступление и наказание. – 2007. – № 5. – С. 8.

оставшихся в местах лишения свободы вне сферы общественного производства.

Таким образом, правоохранительным органам России следует пристально следить за изменениями в сфере незаконного производства, торговли и распространения наркотических средств и психотропных веществ в целях своевременного выявления и пресечения таких негативных фактов. Государственным органам и обществу предстоит большая и кропотливая работа по борьбе с распространением наркотиков в нашей стране. Наркотики веками проникали в жизнь общества, пройдут годы, прежде чем мы увидим результат борьбы с этим злом.

*А.И. Колташов,
Хабаровский пограничный институт ФСБ России*

К вопросу о международном сотрудничестве государств в борьбе с наркобизнесом

Актуальность проблем сотрудничества государств в борьбе с наркобизнесом обусловлена его значительным ростом в мире, необходимостью принятия кардинальных мер в борьбе с ним как на национальном, так и на международном уровне.

Наркобизнес (незаконный оборот наркотиков) наряду с пиратством, терроризмом, захватом заложников, угоном воздушных судов относится к числу преступлений международного характера – опасных деяний, нарушающих нормы международного права и наносящих ущерб нескольким субъектам международной жизни. В отношении таких деяний за рубежом применяют и иной термин – транснациональные преступления.

Мировым сообществом накоплен большой опыт международно-договорного сотрудничества в борьбе с преступлениями международного характера, в том числе и с наркобизнесом. Особая роль при этом принадлежит многосторонним соглашениям – конвенциям, участником большинства которых является Российская Федерация.

При этом в самих международных соглашениях по борьбе с преступлениями международного характера подробно определяются:

- международная и национальная опасность подобных деяний, которые посягают на международный и национальный правопорядок;
- объективная сторона преступных деяний, независимо от того, где они совершены, против кого направлены и какое гражданство имеет преступник (таким образом достигается согласование государствами квалификации преступных деяний);
- субъекты подобных преступлений, которыми признаются только физические лица: граждане государств, иностранные граждане, лица с двойным гражданством и лица без гражданства;